



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗



องค์การบริหารส่วนตำบลราษฎร์
อำเภอศรีสัมร. จังหวัดสุโขทัย

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและชุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคม เพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคุณภาพคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า ประกอบกับคุณธรรมรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกันเพื่อมิให้เกิดการทุจริตได้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม งานวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์บ้านจันทร์ จึงได้จัดทำแผนปฏิการป้องกันการทุจริต ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ขององค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์บ้านจันทร์ ซึ่งได้จัดทำแผนปฏิการป้องกันการทุจริต ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ขององค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์บ้านจันทร์ ซึ่งได้จัดทำแผนปฏิการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ขององค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์บ้านจันทร์ ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามวิสัยทัศน์กำหนดไว้ และเป็นการถือปฏิบัติตาม คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติ และตามหนังสือที่ ปช.๐๐๐๔/ว๐๐๙๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานที่จัดทำแผนป้องกันการทุจริตไม่สมบูรณ์ จึงขอให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้สอดคล้องตามคู่มือการจัดทำโดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ด้วย

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักปลัด
องค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์บ้านจันทร์

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๓
เป้าหมาย	๔
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสีปี (พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔)	๖
บัญชีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสีปี (พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) แยกตามมิติ	
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๗
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๘
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๙๙
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐๐
ส่วนที่ ๓ รายละเอียด / โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	๑๕
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๑๕
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑๖
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๙๔
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๒๐

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการป้องกันความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสการทุจริตที่จะเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่นได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อ จัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
 - ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎหมายและกฎหมาย
 - ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
 - ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
 - ๖) สภาพหรือลักษณะของปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบ ขาดความหลากหลายในการตรวจสอบของภาคส่วนต่างๆ
 - ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจาก อำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น
- สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปประเด็นได้ ดังนี้
- (๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎหมายเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
 - (๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น
 - (๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไก

การตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยกที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

(๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ต้นเงื่อนได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การ ผูกขาด ในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

(๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสमัยโบราณ ความเชื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้น เป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบร่วมมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก้ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดា เห็นคนซื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๑.๒. หลักการเหตุผล (สภาพปัจจุบันทางการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยถือเป็นปัญหารือรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาสำคัญที่ขาดขาดไม่ได้ การพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชั่นและมักจะประท้วงข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ต่อไปให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นมีผลในเชิงลบ ลดความน่าเชื่อถือ รวมถึงความไว้วางใจในความสามารถของผู้นำประเทศ ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชั่นทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International-IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๙ คะแนน จาก ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๖ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๘๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๕ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๘๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชั่นอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกัน การทุจริต ไม่ว่าจะเป็นการเป็นประเทศภาคีภายใต้ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๘ การจัดตั้งองค์กรตาม

รัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่ง คือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวงพ้องยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัฒนธรรม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงิน และมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์ปชั่นเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง根柢ในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้วนักกับปัจจัยทางด้านการทำงาน ที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีติ่งใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างศักดิ์ศรีการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนาرمณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมี ประสิทธิภาพบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง องค์การบริหารส่วนตำบลรา

ต้นจันทร์ จึงได้จัดแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อเป็นมาตรการแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐ เพื่อให้ทุกหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลราษฎร์ต้นจันทร์ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลราษฎร์ต้นจันทร์ ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม ในกระบวนการลงคะแนนและปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฯ ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๖๗

องค์การบริหารส่วนตำบลราษฎร์ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและตระหนักถึงปัญหาการทุจริต คอรัปชัน ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนและการพัฒนาคุณธรรมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ จึงได้จัดทำ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗) เพื่อเป็นแผนปฏิบัติการในการดำเนินการ เรื่องโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปีครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment-ITA) ยังจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรให้สามารถทำงานด้วยความโปร่งใส ตามหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม โดย ประชาชนมีส่วนร่วมสามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และรับผิดชอบตลอดจนสามารถตรวจสอบได้ และเป็นไป ตามแผนจังหวัดสุโขทัย sissoajad และเป็นไปตามแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริต ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
วิสัยทัศน์

“การคุณนาคมสะดวก แหล่งน้ำเพียงพอ พัฒนาอาชีพ นำสู่ชีวิตที่มีคุณภาพ”

พั้นธกิจ

“ การพัฒนาด้านการคุณภาพและด้านแหล่งน้ำให้ได้มาตรฐานเพียงพอ พัฒนาด้านอาชีพ การเกษตรเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมและวิถีชีวิต และพัฒนาคุณภาพชีวิต และชุมชนนำอย่างตามหลักเกณฑ์เศรษฐกิจพอเพียง ”

๑.๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔. เป้าหมาย

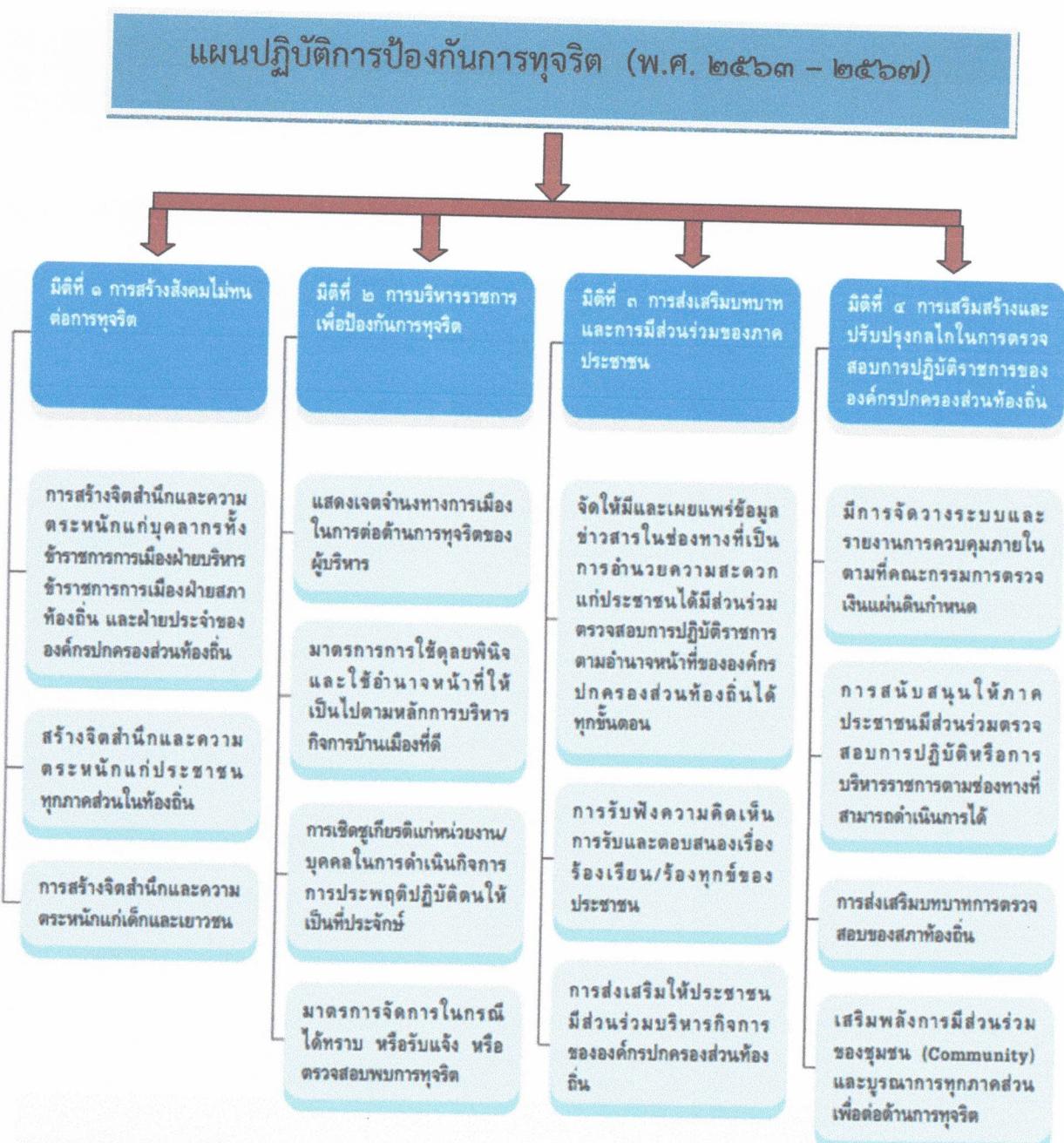
- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักรในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกัน แห่ง ผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่อข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๑.๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาลรวมถึงหลัก เศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะ พลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวัง การทุจริต
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่อข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการ กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริตอันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็น เครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗)

๒.๑. แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗) มีรายละเอียดกรอบการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (ภาพรวม) แยกเป็นรายมิติได้ดังนี้



บัญชีแผนการป้องกันการทุจริต
(พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗)

ແຜນປິດຕົກຈີ່ປຶ້ອງກຳນົດກາງຊຸງຈິງ (ພ.ສ.ຂອງຕົວໄສລະນັດ)

ອອງ ຍົກຄວບຮ່າຍຮ່ວມຕົວສາທິພາບ ອຳນອກຮັດໄຟຮັດ ຈົງທຸກສູງໃຫຍ່

ລືດ	ການຈົດນິຕີ	ໂຄງການ/ ກິດຮຽນ/ ມາດການ	ປຶກປະຍາມ				ໜາກເຫດຫຼຸດ
			ໂຄງການ (ບາດ)	ໂຄງການ (ບາດ)	ໂປງປະຍານ (ບາດ)	ໂປງປະຍານ (ບາດ)	
1.ການສ້າງສັນຈົງທີ່ ມີເຫັນທີ່ຕ່າງໆ	1.1 ການສ້າງສັນຈົງທີ່ແລະຄວາມ ຕຽບພັນນິກ່າງຄູລາການທີ່ໜ້າຮ່າງກາງ ການນື້ນອະນຸຍາຍເຫດຊາຍທີ່ຕ່າງໆ ການມືອງ ຝ່າຍສາມາໜັ້ນ ແລະ ຝ່າຍປະຈຳຈົນຫຼຸດກົດປາກຮອນສາມາ ໜ້າ	1.1.1(1) ປັບຮວາງຕາມທີ່ຕ່າງໆ 1.1.1(2) ໂຄງການສ່າງເສີມທີ່ມີປະສົງທີ່ມີກຸລົງ 1.1.1(3) ມາດການສ່າງເສີມກັບປີ່ປົກປະມານ ຈົງຮຽນຮ່ວມທີ່ມີກຸລົງ ເພື່ອປັບກຳນົດກົດປາກຮູວັດ 1.1.1(4) ໂຄງການສ່າງມົດວານເທື່ອກຳນົດໜ້າ 1.1.1(5) ດີກິນການພົມມາດຸນຮຽນ ຈົງຮຽນ	0	0	0	0	ໄຟ້ງປະປະມານ
1.ການສ້າງສັນຈົງທີ່ ມີເຫັນທີ່ຕ່າງໆ	1.2 ການສ້າງສັນຈົງທີ່ແລະຄວາມ ຕຽບພັນນິກ່າງຄູລາການທີ່ໜ້າຮ່າງກາງ ການນື້ນອະນຸຍາຍເຫດຊາຍທີ່ຕ່າງໆ ການມືອງ ຝ່າຍສາມາໜັ້ນ ແລະ ຝ່າຍປະຈຳຈົນຫຼຸດກົດປາກຮອນສາມາ ໜ້າ	1.2.1(1) ປັບຮວາງຕາມທີ່ຕ່າງໆ 1.2.1(2) ໂຄງການສ່າງເສີມທີ່ມີກຸລົງ 1.2.1(3) ມາດການສ່າງເສີມກັບປີ່ປົກປະມານ ກາຮ່ອຕ້າງກາງຈຸດຈິງ 1.2.1(4) ໂຄງການສ່າງສັງຄາມທີ່ສັງຄົມ ແລະ ປັບປຸງທັກນົດ ວັດນິຍຮຽນ	0	0	0	0	ໄຟ້ງປະປະມານ
1.ການສ້າງສັນຈົງທີ່ ມີເຫັນທີ່ຕ່າງໆ	1.3 ການສ້າງສັນຈົງທີ່ແລະຄວາມ ຕຽບພັນນິກ່າງຄູລາການທີ່ໜ້າຮ່າງກາງ ການນື້ນອະນຸຍາຍເຫດຊາຍທີ່ຕ່າງໆ ການມືອງ ຝ່າຍສາມາໜັ້ນ ແລະ ຝ່າຍປະຈຳຈົນຫຼຸດກົດປາກຮອນສາມາ ໜ້າ	1.3.1(1) ປັບຮວາງຕາມທີ່ຕ່າງໆ 1.3.1(2) ໂຄງການສ່າງເສີມທີ່ມີກຸລົງ 1.3.1(3) ມາດການສ່າງເສີມກັບປີ່ປົກປະມານ ກາຮ່ອຕ້າງກາງຈຸດຈິງ 1.3.1(4) ໂຄງການສ່າງສັງຄາມທີ່ສັງຄົມ ແລະ ປັບປຸງທັກນົດ ວັດນິຍຮຽນ	0	0	0	0	ໄຟ້ງປະປະມານ
1.ການສ້າງສັນຈົງທີ່ ມີເຫັນທີ່ຕ່າງໆ	1.4 ການສ້າງສັນຈົງທີ່ແລະຄວາມ ຕຽບພັນນິກ່າງຄູລາການທີ່ໜ້າຮ່າງກາງ ການນື້ນອະນຸຍາຍເຫດຊາຍທີ່ຕ່າງໆ ການມືອງ ຝ່າຍສາມາໜັ້ນ ແລະ ຝ່າຍປະຈຳຈົນຫຼຸດກົດປາກຮອນສາມາ ໜ້າ	1.4.1(1) ປັບຮວາງຕາມທີ່ຕ່າງໆ 1.4.1(2) ໂຄງການສ່າງເສີມທີ່ມີກຸລົງ 1.4.1(3) ມາດການສ່າງເສີມກັບປີ່ປົກປະມານ ກາຮ່ອຕ້າງກາງຈຸດຈິງ ເພື່ອປັບກຳນົດກົດປາກຮູວັດ ເພື່ອປັບກຳນົດກົດປາກຮູວັດ	0	0	0	0	ໄຟ້ງປະປະມານ

แผนปฏิบัติการป้องกันภัยอาชุริต (พ.ศ. ๒๕๖๑) ของ องค์การบริหารส่วนตำบลราษฎร์อัมพร์ อำเภอศรีกรุง จังหวัดเชียงใหม่

มติ	การจัดทำมติ	โครงการ/ กิจกรรม/ มาตรการ	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
			เบิกจ่าย งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย งบประมาณ (บาท)	
๒.๑ การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันภัย ฯจว.ช.	๒.๑.๑ แสดงเจตจำนงทาง ในการต่อต้านการทุจริต ผู้บริหาร	๒.๑.๑.๑ กิจกรรมประชาศัลย์ทางด้านการทุจริต ของบุคลากรของส่วนราชการ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๑.๒ มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล ในกระบวนการนักวินัย	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๑.๓ มาตรการออกคำสั่งยกเว้นบทบาทของผู้บริหารบด. และหัวหน้าส่วนราชการ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๔ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในการปฏิบัติราชการ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๕ กิจกรรม “การอพัฒนาแบบแผนกระบวนการกรทดสู่จังหวัด”	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๖ กิจกรรมการเผยแพร่องค์ความรู้เชิงศาสตร์ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๗ กิจกรรมการจัดอบรมและการประเมินผลการบริหารปัจจัยทาง เพื่อให้เกิดความพึงพอใจในกระบวนการเดียวกันเพิ่มมากขึ้นและ ไม่เสียเวลาไปบีบบีบ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๑.๘ มาตรการ “ยกเว้นด้วยคุณภาพการบริการประชาชน”	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๓ มาตรการการซื้อขายด้วย ผลประโยชน์ที่ให้ได้	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๓.๑ มาตรการซื้อขายด้วยความต้องการและระยะเวลาในการปฏิบัติราชการ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๓.๒ มาตรการซื้อขายด้วยความต้องการ เนื่องจาก เนื่องจาก สถานะ กรรมการซื้อขายด้วยความต้องการ เนื่องจาก เนื่องจาก	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๓.๓ บัญชีรายการเบิกจ่าย	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ

ภารกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/ มาตรการ	ปัจจุบันรวมภายนอก				หมายเหตุ
		เบ็ดเตลlok	เบ็ดเตลok	เบ็ดเตลok	เบ็ดเตลok	
๒.๔ การใช้ชุดปฏิรูปดิน/บุคคลในภารกิจ แก้ท่าน้ำงาน/บุคคลในภารกิจ ดำเนินกิจกรรมของบุคคลที่ได้รับแต่งตั้ง ^{ให้เป็นหัวหน้าทีมงานที่มีอำนาจหน้าที่}	๒.๔.๑. ยกย่องเชิดชูเกียรติผู้นำงาน/บุคคลที่มีความสามารถชั้นสูง ^{สูงชัด มีคุณธรรมจริยธรรม}	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๔.๒ กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติ แก่ ผู้มีความสามารถ	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๔.๓ กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติประชานาถปฏิบัติงานเป็นอย่างดี	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๔.๔ เศรษฐกิจพอเพียง					
๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีเดินทางไปรือร้นและจับกุมตัวผู้ต้องหา	๒.๕.(๑) มาตรการ “จุดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” ๒.๕.(๒) กิจกรรม การจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของ ยานต์ รวมทั้งเจ้าหน้าที่	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๕.(๓) มาตรการ กิจกรรมให้ความร่วมมือกับหน่วย ตรวจสอบที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๕.(๔) กิจกรรม การปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๕.(๕) มาตรการ แต่งตั้งผู้บังคับบัญชาในที่ทำงาน เช่น ๒.๕.(๖) มาตรการ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องอุปกรณ์ กรณีฉุกเฉิน	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	๒.๕.(๗) มาตรการ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องอุปกรณ์ กรณีฉุกเฉิน ^{ภารกิจหรือราชการทางเจ้าหน้าที่ของ อบต. รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบ}	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช่ปัจจุบัน
	รวม ๑๔ มาตรการ					

แผนปฏิบัติการป้องกันภัยอาชญากรรม (พ.ร.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๗) ของ องค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์เมืองรุ่ง อำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย

แผนปฏิบัติการป้องกันภัยธรรมชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔)
ของ องค์กรบริหารส่วนตำบลราษฎร์ อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย

นิติ	การกิจกรรมมีดี	โครงการ/ กิจกรรม/ มาตรการ	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
			๒๕๖๓	๒๕๖๔*	เบ็ดเตล็ด	เบ็ดเตล็ด	
๑๙. การเสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑ ฝึกอบรมเชิงรุก และขยายงานการควบคุม ภายในตามที่คณะกรรมการ กำหนดเพื่อให้ดีเด่น การตรวจสอบเฝ้าระวัง การทำลายทรัพยากร ควบคุมภายใน ภายใน	๔.๑(๑) โครงการจัดทำแบบสำรวจ ประเมินผลการควบคุมภายใน ๔.๑(๒) โครงการอบรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๔.๑(๓) แนวทางการติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๔.๑(๔) แนวทางการติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
๒๐. การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ตาม ข้อหาที่สำคัญ ที่ตรวจสอบได้	๔.๒ สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการ บริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การ บรรจุแต่งตั้ง รายชื่อ บัญชี	๔.๒(๑) มาตรการลงโทษผู้ที่ ประทุษามีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการ บริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การ บรรจุแต่งตั้ง รายชื่อ บัญชี	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
๒๑. การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ตาม ข้อหาที่สำคัญ ที่ตรวจสอบได้	๔.๒(๒) ให้ความรู้แก่ภาค ประชาชนโดยวิธีทาง โทรทัศน์ การจัดทำ โครงการและกิจกรรม ที่ตรวจสอบได้	๔.๒(๒) ให้ความรู้แก่ภาค ประชาชนโดยวิธีทาง โทรทัศน์ การจัดทำ โครงการและกิจกรรม ที่ตรวจสอบได้	๐	๐	๐	๐	ไม่ใช้งบประมาณ
๒๒. การดำเนินการ เบบทาความรับผิดชอบ ของสมาชิก	๔.๒(๓) โครงการอบรมให้ความรู้แก่บุคคล ที่อยู่ในบ้าน ๔.๒(๔) ให้ความรู้แก่บุคคล ในการตรวจสอบ เบบทาความรับผิดชอบ	๔.๒(๓) โครงการอบรมให้ความรู้แก่บุคคล ที่อยู่ในบ้าน ๔.๒(๔) ให้ความรู้แก่บุคคล ในการตรวจสอบ เบบทาความรับผิดชอบ	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	ไม่ใช้งบประมาณ

